

Extra nieuwsbrief GHOR Nederland

Regeerakkoord en Miljoenennota en GHOR

Oktober, 2010

GHOR Nederland heeft voor u [het Regeerakkoord](#) en [de Miljoenennota](#) doorgenomen op de voor GHOR relevante terreinen. Puntsgewijs benoemen we in dit document de onderwerpen die mogelijke consequenties hebben voor de GHOR/ veiligheidsregio's.

Netwerk Finance & Control - Contactpersoon: Joyce Nellissen, t. (030) 2525 077

REGEERAKKOORD

Op 30 september 2010 zijn concepten van het Regeerakkoord en het Gedoogakkoord bekend geworden. Belangrijk onderdeel van het Regeerakkoord is de bijlage, met daarin de financiële gevolgen van het begrotingsbeleid van het nieuwe Kabinet.

Bestuur

Het regeerakkoord geeft aan het bestuur meer gaan te organiseren vanuit werkelijke verantwoordelijkheid. Een van de gevolgen is dat provincies zich moeten concentreren op de gebieden ruimte, economie en natuur.

Nationale politie

Er wordt gekozen voor een nationale politie, die onder directe verantwoordelijkheid valt van 'de minister die is belast met veiligheid'. Nederland wordt daarbij opgedeeld in 10 regio's. Er is nog wel sprake van een 'regioburgemeester', die indien nodig optreedt als bemiddelaar tussen burgemeesters, maar de Korpsbeheerder als zodanig lijkt te verdwijnen. Er worden 3.000 nieuwe agenten in het vooruitzicht gesteld, maar de kosten daarvoor worden via een omweg weer uit de politiebegroting wegbezuinigd.

Met het verdwijnen van de 25 politieregio's vervalt in ieder geval de territoriale congruentie met de veiligheidsregio's. De toekomstige 'politieregio's' volgen de arrondissementsindeling in Nederland. De nieuwe regio-indeling zal een complicerende factor zijn voor de multifunctionele samenwerking tussen de veiligheidspartners op alle niveaus.

Het grootste gevaar schuilt bij dit onderwerp wellicht in 'wat er niet gezegd wordt', namelijk of er vanuit wordt gegaan dat de veiligheidsregio's meegaan in de opschaling naar 10 regio's. Het laatste zou het verlengd lokaal bestuur nagenoeg onmogelijk maken. In reactie op het rapport Vijlbrief heeft het Veiligheidsberaad aangegeven dat zij hecht aan het belang van handhaving van de 25 veiligheidsregio's.

Meldkamer

Er wordt gekozen voor het instellen van één landelijke meldkamerorganisatie, verdeeld over drie locaties. In de financiële bijlage is een bezuiniging ingeboekt voor de meldkamers, van 10 miljoen in 2015 oplopend tot 50 miljoen structureel per jaar. Dit bedrag lijkt ontleend te zijn aan het Rapport Brede Heroverweging van april 2010.

In de Wet veiligheidsregio's is de taak voor het instellen en organiseren van de meldkamers toebedeeld aan de individuele veiligheidsregio's. Dit verhoudt zich niet met één meldkamerorganisatie, zeker niet wanneer het zich beperkt tot slechts drie locaties. Het principe van verlengd lokaal bestuur wordt dan volledig losgelaten. Niet duidelijk is of er sprake is van één geïntegreerde meldkamer (op drie locaties) of dat er drie landelijke meldkamers zijn voor politie, brandweer en ambulance.

De besparing op het domein van de meldkamers lijkt ingegeven door wat hierover door de Commissie Vijlbrief is opgemerkt (waarbij ook werd uitgegaan van één meldkamerorganisatie).

Bezuinigingen ZBO's/invulling departementen

De ZBO's liften mee in de bezuinigingen van de departementen waar zij onder vallen. De pijn van de ministeries wordt dus ook over de ZBO's verdeeld. Onduidelijk is wat dit precies betekent voor bijvoorbeeld het NIFV en mogelijk in een later stadium voor de OFV. Dit zal nader onderzocht moeten worden. De totale bezuiniging voor BZK bedraagt 92 miljoen in 2015. Er kunnen nog aanvullende kortingen worden verwacht, door 'vermindering van taken, dan wel versoberingen'. BZK (in de oude samenstelling) wordt genoemd in de rij van ministeries die hiervoor in aanmerking komen (met uitzondering van KLPD).

Hoewel op dit moment de exacte toedeling van portefeuilles aan departementen nog niet op schrift bekend is, kan worden worden gemeld, dat het gehele directoraat-generaal veiligheid van het ministerie van BZK zal overgaan naar het nieuwe ministerie Veiligheid en Justitie. Dat betekent dus ook het domein Veiligheidsregio's.

Andere punten

- De aanrijtijden van de politie worden verbeterd, zowel in de stedelijke gebieden als in de gebieden daarbuiten.
- Bij de vorming van gecombineerde teams van de politie en andere diensten zal de krijgsmacht vaker worden ingezet.
- Het kabinet komt met een voorstel dat zwaardere straffen stelt op geweld tegen politie, brandweer, ambulancepersoneel en andere gezagsdragers.
- Werkgevers in het openbaar vervoer nemen de aangifte over van werknemers die het slachtoffer van geweld zijn geworden. Dit geldt ook voor andere publieke sectoren zoals scholen, ziekenhuizen, brandweer en ambulance.
- Het kabinet komt met een voorstel inzake doorberekening van veiligheidskosten voor vergunningplichtige commerciële evenementen van incidentele aard. Per 2012 worden de kosten van politie-inzet doorberekend aan de organisatie van een evenement.
- Het kabinet komt met een voorstel tot opschaling van het provinciaal bestuur in de Randstad (Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland), ook om nieuwe bestuurlijke hulpstructuren te voorkomen.
- Het kabinet komt met voorstellen om bevoegdheden op het gebied van vervoer en infrastructuur van rijk, provincies, regio's en gemeenten in de Randstad over te dragen aan een te vormen Infrastructuurautoriteit.
- Het kabinet komt met voorstellen tot afschaffing van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen 'plus' (WGR+) en deelgemeenten c.q. deelgemeenteraden. De WGR+ maakt het mogelijk om een verplichtende samenwerking in te stellen voor gemeenten in die stedelijke regio's.
- Bij de vaststelling van de landelijke en regionale prioriteiten in jaarplannen komt in de prioritering meer nadruk te liggen op de lokale knelpunten in de buurten en wijken.

MILJOENENNOTA

Van stimuleren naar consolideren

Het huidige kabinet past terughoudendheid bij het doen van beleidsvoorstellen voor het komende jaar. Een ingrijpend pakket van ombuigingen is nu

noodzakelijk om de positie van ons land ook op de lange termijn te verbeteren. De keuzes van de regering zijn daarbij vooral ingegeven door de wens en de noodzaak het uitgavniveau te verlagen.

Impact voor veiligheidsregio's:

De troonrede spreekt zich niet expliciet uit ten aanzien van de ontwikkeling en financiering van de Veiligheidsregio's. Wel wordt gesteld:

- Het actief beveiligen en beschermen van de samenleving en de burger tegen intimidatie, discriminatie en geweld blijft een hoge prioriteit van de regering.

Begroting Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport 2011

Ook hier is gekozen voor een beperkt technische invulling van de begroting i.v.m. de demissionaire status. Over de GHOR wordt het volgende vermeld:

- Bestuurlijke vernieuwing realiseren waar dit nodig is: er wordt gestreefd naar gebiedscongruentie tussen de Gemeentelijke of Gemeenschappelijke Gezondheidsdiensten (GGD'en) en de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) zodat Nederland beter is voorbereid op grootschalige uitbraken van infectieziekten en andere rampen. In iedere regio komt 1 directeur publieke gezondheid. In de samenwerking is de GGD verantwoordelijk voor de uitvoering van de publieke zorg en de GHOR richt zich op de verbinding van de partijen zoals ziekenhuizen, meldkamers, ambulances, huisartsen, zorginstellingen, politie en brandweer. Op 28 september jl. heeft de Tweede Kamer ingestemd met de bovenstaande aanpassing van de Wet publieke gezondheid gestemd (WPG 2e tranche). De wet wordt nu aan de Eerste Kamer voorgelegd.
- Ook wordt gewerkt aan kwaliteitsverbetering en borging van de GHOR.

Begroting Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties 2011

De beleidsagenda 2011 (die is opgenomen in de memorie van toelichting bij de begroting van het ministerie van BZK) beperkt zich tot de speerpunten van het huidige beleid. Voor de veiligheidsregio zijn met name de volgende punten relevant:

- Eind 2011 moeten alle veiligheidsregio's voldoen aan de basisvereisten;
- De inzet voor veilige publieke taak wordt onverminderd voortgezet.

De speerpunten worden vervolgens vertaald in een aantal beleidsdoelstellingen en daarna uitgewerkt in operationele doelstellingen. Onderstaand is een aantal passages opgenomen, gerangschikt naar beleidsdoelstelling. Een en ander is ook terug te vinden via

<http://www.rijksbegroting.nl/2011/voorbereiding/begroting?hoofdstuk=40.3>.

Passages uit de toelichting bij de begroting BZK

Veiligheid en bestuur (art. 25):

Een veiliger samenleving door de bestuurlijke kracht van de decentrale overheden en hun partners in veiligheid te versterken

- De verantwoordelijkheidsverdeling tussen overheid, burgers en bedrijven op het terrein van fysieke veiligheid en de zelfredzaamheid van burgers worden verder versterkt.
- De veiligheidsregio's worden ondersteund om taken die de schaal van een regio te boven gaan gezamenlijk op te pakken, bijvoorbeeld bij het toezicht op bedrijven die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) en de aanpak met betrekking tot grootschalige infrastructurele projecten.
- Het Informatie Beleid Veiligheid (IBV) staat voor het verbeteren van het hebben en delen van informatie tussen de veiligheidspartners (primair politie, brandweer en GHOR, maar ook vele andere betrokken partijen).

In dit kader worden de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Samenhangende informatievoorziening voor de brandweer, GHOR en politie.
- In 2011 zal door de hulpverleningsdiensten verdere uitvoering worden gegeven aan landelijke informatie(beleids-)plannen van de hulpverleningsdiensten. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties faciliteert de hulpverleningsdiensten bij de vertaling van de wet- en regelgeving, het rijksbrede overheidsbeleid (e-overheid) en het algemene politiebeleid in hun regionale beleidsplannen.
- Het kabinet heeft de inzet om op innovatie en veiligheid de weerbaarheid tegen terrorisme, criminaliteit en rampen te verbeteren. Onder andere via de maatschappelijke innovatieagenda Veiligheid. Hiervoor is voor de periode 2008–2012 € 54 mln. beschikbaar vanuit de Ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Justitie en Defensie. Vanuit deze agenda is er een subsidieregeling opgesteld waarmee ondernemers worden gestimuleerd om technologische vernieuwingen te ontwikkelen en bestaande technologieën op een innovatieve wijze toe te passen. De vernieuwingen kunnen zich richten op samenwerken en informatie uitwisselen binnen een netwerk van organisaties, op het opleiden en trainen met behulp van simulatoren en op de fysieke bescherming van hulpverleners.

Nationaal crisis- en veiligheidsbeleid (art. 21):

Het voorkomen van en prepareren op dreigingen tegen de nationale veiligheid en zorgen dat burgers, bedrijfsleven en overheidsorganisaties goed voorbereid zijn op mogelijke crises.

In dit kader worden de volgende instrumenten mede ontwikkeld door het Ministerie BZK:

- De zelfredzaamheid van de burger zal verder worden versterkt onder andere door middel van de Denk Vooruit-campagne en de introductie van het alarmerings- en alarmeringssysteem NLAlert;
- Het verder ontwikkelen van de (uitvoering van de) Nationale Risicobeoordeling en het uitvoeren van de Strategische Verkenningen;
- Het vergroten van de weerbaarheid van vitale sectoren tegen uitval van ICT-voorzieningen en elektriciteit, onder andere door aandacht voor continuïteit en verdere verbetering van de respons op ICT-incidenten;
- Het continueren van de strategische samenwerking tussen de veiligheidsregio's, de vitale sectoren en de rijksoverheid;
- Het bijdragen aan de uitwerking van het Europese programma voor de bescherming van Vitale Infrastructuur (EPCIP), zodat dit goed aansluit bij het Nederlands beleid voor de bescherming van vitale infrastructuur;
- Het verbeteren van de multidisciplinaire samenwerking bij CBRN respons en het borgen ervan binnen opleiden, trainen en oefenen, alsmede het versterken van (generieke) CBRN capaciteiten in het kader van het EU Actieplan;
- Het bijdragen aan de uitwerking van een EU-brede risico-analyse, met aandacht voor preventie en met het oog op de versterking van de regionale samenwerking, conform de Nationale Risicobeoordeling in Nederland;
- Het versterken van de landelijke aanpak van veiligheidsregio's met betrekking tot de bescherming van vitale infrastructuur. Dat houdt in het verbeteren van de samenwerking met vitale partners op regionaal niveau door samenwerkingsovereenkomsten over crisisbeheersing tussen veiligheidsregio's en vitale sectoren, zoals drinkwater, ICT, telecom, gas en elektra te stimuleren;
- Het financieel en beleidsmatig bijdragen aan het implementatietraject van het programma Intensivering Civiel-Militaire Samenwerking (ICMS);
- Het verder uitwerken en waar nodig versterken van de 'nafase', met specifieke aandacht voor de 'opvang en zorg voor getroffen' en 'herstel en wederopbouw', op basis van de aanbevelingen van de Taskforce Management Overstromingen (TMO) uit 2009. Deze nadere uitwerking houdt in dat al in een vroeg stadium (tijdens de crisis of ramp) de processen t.a.v. de nafase van een crisis of ramp in beeld worden gebracht. Deze kunnen dan worden meegewogen in de besluitvorming over de aanpak van de ramp of crisis of kunnen verbeteringen worden aangebracht in de planvorming;
- Het verbeteren van de kwaliteit en borgen van de rampenbestrijding en crisisbeheersing door verbinding te leggen tussen nationaal en regionaal veiligheidsbeleid, ondermeer bij nationale en regionale crisisplannen en aansluiting tussen de Nationale Risicobeoordeling en regionale risicoprofielen;
- Het in samenwerking met partners, waaronder de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid, verder vormgeven van een stelsel voor toezicht en monitoring op de veiligheidsregio's;
- Het opstellen van een interdepartementaal analysekader ten behoeve van een toetsing van het staatsnoodrecht.

De volgende instrumenten worden in 2011 ingezet:

- De verdere doorontwikkeling van de crisisstructuur op rijksniveau, waarbij sprake is van een goede informatievoorziening (inclusief de bijbehorende ICT-voorzieningen) tussen de betrokken organisaties en naar de besluitvormende gremia. Hiertoe wordt een informatieknoppunt ontwikkeld met een bijbehorend informatieloket. Zo wordt de informatievoorziening tussen de betrokken organisaties en naar besluitvormende gremia verbeterd;
- De inzet van het alarmerings- en alarmeringssysteem NLAlert door de meldkamers van de veiligheidsregio's;

- Het vormgeven van het Nationaal Crisisplan, de Landelijke Operationele Staf (LOS) en evalueren en zonodig aanpassen van het Nationaal Handboek Crisisbesluitvorming;
- De inzet van het instrument risicosignalering en alertering waarbij de dreigingen uit de Nationale Risicobeoordeling beoordeeld worden op kans en effect op korte tot de middellange termijn;
- De invoering en implementatie van netcentrisch werken en een Landelijk Crisismanagement Systeem ten behoeve van de informatievoorziening in de veiligheidsregio's, alsmede bij de landelijke crisis- en coördinatiecentra.

Veiligheidsregio's en politie (art. 23)

Een veilige samenleving met behulp van een goed functionerende politie-, brandweer- en geneeskundige hulpverleningsorganisatie.

Het presterende vermogen van politie, brandweer en GHOR wordt langs drie (hoofd)lijnen bevorderd:

- Een kwart minder criminaliteit, overlast en verloedering in 2011 ten opzichte van 2002.
- Meer eenheid, samenwerking en doelmatigheid bij de Nederlandse politie. Een grotere eenheid, betere samenwerking tussen de regionale politiekorpsen en een slagvaardiger aansturing van de politie op landelijk niveau om de prestaties van de politie verder te verbeteren;
- De organisatie van de crisis- en rampenbestrijding op orde en de veiligheidsregio's naar behoren functionerend.

Dit is als volgt uitgewerkt in memorie van toelichting (pag. 28 en 29):

- Wet Veiligheidsregio's:(...) Het veiligheidsberaad - waarin de voorzitters van de veiligheidsregio's zitting hebben – dient als gesprekspartner voor overleg met de minister.
- Oprichting Organisatie Fysieke Veiligheid: Een in 2011 op te richten landelijke ondersteuningsorganisatie fysieke veiligheid biedt de regio's ondersteuning op materieel, personeel en organisatorisch gebied. Het streven is erop gericht de gemeenschappelijke organisatie begin 2012 geformaliseerd te hebben. De bevoegdheid tot het geven van opdrachten ten aanzien van het landelijk rampenbestrijdingsmaterieel blijft voorbehouden aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties tot aan het moment waarop de gemeenschappelijke organisatie is geformaliseerd. De bevoegdheid gaat dan over naar de voorzitters van de veiligheidsregio's verenigd in het Veiligheidsberaad.
- Het verhogen van het prestatievermogen van de brandweer: De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ondersteunen dit door het model dat het RIVM heeft ontworpen voor spreiding en beschikbaarheid van ambulancezorg over te nemen voor de brandweer en met een positief advies voor te leggen aan het Veiligheidsberaad. Zo wordt een betere spreiding van kazernes bereikt.
- Nationaal Brandweermuseum: Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft tezamen met de veiligheidsregio's een subsidie gegeven om een nationaal museum te realiseren. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is voornemens op incidentele basis een aantal subsidies te geven, onder meer aan het Nationaal brandweermuseum, het Nederlandse Rode Kruis (NRK) en de Reddingsbrigade Nederland (KNBRD).
- Geneeskundige hulpverleningsorganisatie (GHOR): Voor het goed functioneren van de organisatie van de GHOR is het o.a. van belang dat de sleutelfunctionarissen goed voorbereid en toegerust zijn op hun functie en dat iedere regio zich prepareert op de risico's die haar mogelijk boven het hoofd hangen. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is om die redenen voornemens de kerntaken en de daarbij behorende competenties van de leidinggevende en coördinerende GHOR-functionarissen wettelijk te gaan vastleggen. Daarnaast zal de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de Inspectie OOV verzoeken te rapporteren of de afspraken die de regio's hebben gemaakt met de zorginstellingen in een redelijke verhouding staan tot de risico's die de regio's zelf hebben geïnventariseerd.
- Meldkamer: In 2011 wordt verder gewerkt aan de toekomst van de organisatie van de meldkamer. In overleg met het veld wordt bezien hoe de meldkamer van de toekomst wordt vormgegeven. Hierbij staat de burger centraal en wordt met name aandacht besteed aan samenwerking tussen de kolommen, informatievoorziening en goede terugvalopties.

Naast bovengenoemde trajecten en instrumenten wordt het prestatievermogen politie, veiligheidsregio's, brandweer en GHOR ondersteund door het inzetten van ICT en het uniformeren van de ICT-infrastructuur. Daarbij wordt ook de rechtshandhavingketen in beschouwing genomen.

- **Beleid Infrastructuur en meldkamerdomein:** Met de politie- en veiligheidsregio's worden afspraken gemaakt over de voorbereiding van de vervanging of aanpassing van het Geïntegreerd Meldkamer Systeem (GMS).
- **C2000:** Er wordt verder uitvoering gegeven aan de in 2010 gestarte projecten gericht op het verbeteren van C2000. Deze projecten betreffen het uitvoering geven aan de aanbevelingen van de Expertgroep C2000, waaronder het versneld wegwerken van de dekkingsproblemen (DIPP-lijst), het verbeteren van het gebruik van C2000 en de verdeling van taken en verantwoordelijkheden tussen rijk en het veld bij het strategisch beheer van het netwerk (Kamerstukken II, 2009–2010, 25 124, nr. 64).

Meer informatie

Deze nieuwsbrief is afkomstig van het Landelijk Bureau GHOR (het secretariaat van GHOR Nederland en de bestuurscommissie GHOR van het Veiligheidsberaad). Meer informatie over projecten van en ontwikkelingen binnen GHOR Nederland? Bekijk dan ook eens de [eerdere nieuwsbrieven](#) van GHOR Nederland. Contactpersoon email-nieuwsbrieven GHOR Nederland: [Desiree van Kempen](mailto:Desiree.van.Kempen), tel. (030) 25 25 116. Voor suggesties of vragen of aanmelden/afmelden, kunt u ons een e-mail sturen.

Ik wil me graag [aanmelden](#) voor de digitale nieuwsbrief.

Ik wil me graag [afmelden](#) voor de digitale nieuwsbrief.

Disclaimer

Als samenstellers en uitgevers van deze informatie zijn we ons volledig bewust van onze taak zo betrouwbaar en volledig mogelijke informatie te verstrekken. Niettemin kunnen wij geen aansprakelijkheid aanvaarden voor onjuistheden of onvolledigheden die mogelijk in deze informatie voorkomen. De redactie houdt zich het recht voor een keuze te maken uit de ingekomen nieuwsberichten.